

# 荆州市城市管理执法委员会文件

荆城管发〔2020〕9号

---

## 荆州市城市管理执法委员会 关于印发《市城管委系统2020年度 整训活动方案》的通知

委属各单位，委机关各科室：

现将《市城管委系统2020年度整训活动方案》印发你们，请各单位、各部门按照方案要求，认真组织好城管队伍整训活动。

- 附：1. 《市城管委系统2020年度整训活动方案》  
2. 《市城管委系统2020年度整训活动安排表》



附件 1

## 市城管委系统 2020 年度整训活动方案

为进一步加强城管委系统队伍建设，切实从思想建设、作风建设、组织建设、制度建设以及勇于担当、敢于作为、爱岗敬业、为民服务等方面有明显提升，打造一支政治合格、作风优良、纪律严明、素质过硬、敢打硬仗的新时代城管队伍，根据住建部《关于印发全国城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”三年行动方案的通知》（建督〔2018〕37号）要求，《关于印发湖北省城管执法队伍深入开展“强基础、转作风、树形象”三年行动方案的通知》（鄂建文〔2018〕17号）的精神，以及全市深化作风建设、优化营商环境工作的统一部署，经委党组研究，定于2020年3月下旬-4月上旬，组织开展城管队伍集中整训活动。现制定如下方案：

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平有关城市管理工作的重要指示精神，以及全省住房城乡建设工作会议和市委、市政府关于城市管理工作的决策部署，用科学理论武装头脑，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持问题导向，进一步查找不足，深挖思想根源。通过开展整训活动，达到消除隔阂，凝聚合力，提振士气，营造团结和谐、风清气正的创业干事环境，为全面完成2020年城管工作任务夯实基础。

## 二、整训要着力解决的主要问题

这次整训，要在集中学习讨论的基础上，重点查摆和整改四个方面的问题：

**（一）查找不作为的问题。**不作为的思想根源，表现为不想干、不愿干、不会干。为此，要着重查找有无政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识“四个意识”淡薄，特别是大局意识薄弱，组织纪律观念差，对上级安排的工作认识不足、态度不明、落实不力的问题；有无习惯性当“二传手”、“甩手掌柜”，不愿亲力亲为，层层批办转办，谁也没有靠上去抓落实，最后工作落空的问题；有无协作意识不强，热衷于搞内耗，对职责边界上的事互相踢皮球，对需多个单位共同完成的工作，不愿主动参与、不愿牵头和参与后热情不高、不愿配合的问题；有无缺乏干事创业的精神和干劲，对承担的工作能拖则拖，不推不动、拨一拨转一转的问题；有无守着自己的“一亩三分地”，在岗位上无所作为，混日子熬天数，工作多年面貌依旧的问题；有无成天自我设计、斤斤计较，过于看重个人待遇，觉得现在晋升空间小了、福利少了，就感到没劲头、没干头、没盼头，工作不愿干、往外推，消极怠工，甚至撂挑子的问题；有无工作责任心不强，当甩手掌柜，有时即使参与工作也喜欢指手画脚、评头论足，只当评论员，不当战斗员，自己啥事也不干的问题。

**（二）查找乱作为的问题。**乱作为的思想根源，主要表现存在唯利是图的心态，没有好处不办事，给了好处乱办事，手中有点权力无限放大，甚至看成是谋取私利的工具，导致出现一些乱作为的现象。为此，要着重查找有无办事不公正，一天到晚打自己

的“小算盘”，过分看重自身利益、局部利益的问题；有无不讲纪律、不讲规矩，有令不行，有禁不止，妄言妄行，自行其是，该请示的不请示，该汇报的不汇报，不把规矩放在眼里，不拿法纪当回事的问题；有无管不住自己的“嘴”、“腿”、“手”，以权牟私，吃拿卡要，雁过拔毛的问题。

**（三）查找慢作为的问题。**慢作为的思想根源是“懒、等、靠、要”的心理在作祟，缺少制度制约，认为干多干少一回事，干好干坏一个样。为此，要着重查找有无对本职工作不熟、情况不清、业务不精，平时又不注重学习积累，难以适应岗位要求的问题；有无面对困难和矛盾，瞻前顾后，患得患失，凡事先想退路，只求自身安全，不想事业推进，“多一事不如少一事”、“为了不出事、宁可不开事”的问题；有无习惯于用老思维、老套路、老办法抓工作，不善于学习研究和接受新事物，缺乏改革创新的理念思路和能力魄力的问题；有无不敢管、不会管、不善于做细致的思想工作，处理群众诉求不及时、跟踪问效不到位的问题；有无执行制度不严，按个人喜好取舍，工作按步就班，对自己本职内的事不研究、不思考、不谋划、不作为，该定的制度没有定，该落实的工作没有落实问题；有无对上级的决策部署随意“取舍裁剪”，合意的就执行，不合意的就拖延执行，导致旧的问题没解决、新的矛盾又出现，影响城管事业发展的问題。

**（四）查找不担当的问题。**不担当的思想根源主要在于一个“怕”字，怕得罪人、怕丢帽子、怕损害自己的利益。为此，要着重查找有无担心决策失误，该决策的不决策，该拍板的不拍板，该正常办理的事项不敢办的问题；有无面对工作任务，不敢啃“硬



骨头”，缺乏大力攻坚的志气、大刀阔斧的锐气、大胆作为的勇气，没有先例的事不敢干的问题；有无对群众反映强烈的问题，心存顾忌，担心一旦接手脱不了身，不表明态度、不正面回应、不积极解决，会惹火上身等服务群众态度差的问题；有无奉行“干不成事不要紧、至少别得罪人”的思想，爱惜羽毛，明哲保身的问题；有无明知干部有问题也不批评教育，对违纪违规现象视而不见，甚至想的是如何捂着盖着，大事化小，小事化了的问题。

### **三、主要内容**

详见（附表）

### **四、方法步骤**

这次整训活动分三个阶段进行：

**第一阶段：制定方案，严密组织，动员部署。**

1. 整训活动准备（3月22-3月26日）。完成整训方案制定、会务保障等前期准备工作。

2. 召开城管委队伍整训动员大会（3月27日）。召开城市管理工作会议暨党风廉政建设会议，会议由市城管委副主任鲍峰同志主持，副主任游敏同志宣读城管系统整训方案，邀请市纪委监委驻市建局纪检监察组组长章连生同志讲话，市城管委主任王统怡同志作工作报告。

**第二阶段：学习提高，查摆剖析，边学边改（3月28日--4月2日）。**在学习方面，主要是学习习总书记和中央、省、市领导的讲话精神、相关法律法规及各项管理规定等内容，并组织学习交流，达到统一思想，明确年度工作目标、任务、举措的目的。在查摆剖析方面，个人要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育

活动和自己的本职工作，重点围绕不作为、乱作为、慢作为、不担当四个方面的内容深入查找存在的问题和薄弱环节，并形成自查报告。每个单位党组织要紧紧围绕省“强基础、转作风、树形象”三年行动方案的《通知》要求，进一步查漏补缺，反思存在的问题，重点看城管队伍素质是否得到提高，是否存在不文明执法的行为，本单位的制度是否健全，措施是否得力，为民服务是否到位等方面的问题。在边学边改方面，要结合本职工作中领导指出的、上级反馈的、群众反映的以及自身查找的问题，及时确定整改内容，制定整改措施，明确整改时限，健全整改台账，逐个整改销号，达到不断改进工作方式方法，健全各项管理制度的目标。每次学习讨论都要安排专人做好记录，整训结束后，记录本要交委宣传教育科保存备查。

此外，在完成规定课程的同时，委系统各单位和委机关各科室要结合自身职责，有针对性地学习“全国住建系统领导干部在线学习平台”推出的第二批线上免费学习课程的相关内容。

**第三阶段：总结交流，建章立制，巩固提高（4月3日）。**  
在总结交流方面，委执法督查科、政策法规科、环境卫生管理科、绿化科、考核评价科、市政设施管理科负责人在委机关干部大会上围绕年度工作谋划、制度建设中存在的问题及下步打算作重点交流发言。委系统二级单位自行组织。在建章立制方面，要围绕查找出来的问题，及时制定相应的制度规定。在巩固提高方面，围绕活动开展的基本情况、查找解决的问题、出台的制度和机制和存在的问题及下步打算等方面进行总结。整训活动结束后一周内，

委属各单位要将整训工作总结、委机关各科室要将修改完善的制度和相关科室重点交流发言的材料一并报委宣传教育科备案。

## **五、整训要求**

结合今年“新冠肺炎”疫情的严重形势和疫情解除后城管工作实际，按照统一安排、分层组织、减少集中、自学为主的基本原则，分阶段分步骤地进行集中学习和讨论交流。委系统二级单位的整训活动由各单位自行组织。

**（一）要加强组织领导。**委成立由党组书记、主任王统怡同志为组长、其他党组成员为副组长、各科室负责人为组员的城管整训领导小组。下设整训领导小组办公室，办公室主任由委宣传教育科负责人吴天佐同志担任，委办公室主任许红智同志做好会务通讯保障。委属各单位要加强整训组织领导，结合本单位实际，确定自学内容，研究制定整训的具体实施方案，要安排到天，细化到项，确保整训活动顺利开展。各单位整训方案报市城管委宣传教育科备案。

委机关的整训活动由鲍峰同志牵头，吴天佐同志为联系人；园林绿化系统整训活动由罗进同志牵头，王清泉同志为联系人；执法支队的整训活动由王全胜同志牵头，吴静同志为联系人；市政环卫中心整训活动由董武松同志牵头，顾全同志为联系人；智慧城管信息中心的整训活动由董武松同志牵头，田晓莉同志为联系人，委机关科室对口参加二级单位的整训活动，由联系人召集，主要参加委二级单位的动员部署、讨论交流、工作谋划、整训小结等活动。

**(二) 要科学组织实施。**各单位要统筹兼顾日常工作和整训活动，既要突出整训，确保人员、时间、精力、效果四到位，又要立足日常管理工作，做到科学谋划，精心安排，狠抓落实，确保整训与日常管理工作两不误、两促进。

**(三) 要着力解决问题。**这次培训，是在“新冠肺炎”防疫形势解除后展开的，市城管委党组决定集中一周开展整训活动，目的是要进一步查漏补缺，解决问题，理清思路，谋划工作。为此，各单位各部门要高度重视，切实把本单位的问题找准，把措施定实，做到一件一件抓细抓实抓到位。

**(四) 要严格整训纪律。**一是要严格请销假制度，整训期间除确因工作需要外，其他人员一律不得请假。二是执法人员要严格按照规定着装，保持良好的精神面貌。三是强化痕迹管理，学习讨论等活动要有签到，有记录，有台账。四是加强检查督查，发现违纪违规现象要坚决查处，严肃追责问责。



附件 2

## 市城管委系统 2020 年度整训活动安排表

类别 时间	日期	整训内容	参加对象	整训活 动地点	组织 形式	责任科室	备注
3 月 27 日	上午 8: 30-11: 30	<p>召开城管系统年度工作总结、工作部署暨党风廉政建设会议</p> <p>主持人：鲍峰（城管委副主任）</p> <p>1. 游敏副主任宣读市城管系统 2020 年度队伍整训方案；</p> <p>2. 市纪委监委驻市住建局纪检监察组组长章连生同志讲话；</p> <p>3. 王统怡主任作工作报告。</p>	<p>委机关科长以上人员；</p> <p>委二级单位主要负责人。</p>	委四楼中会议室	统一组织	宣传 教育科 委办公室	<p>许红智负责会议通知及会务保障工作</p>
	下午 14: 30-16: 30	<p>委系统二级单位召开城管队伍整训动员大会，并总结 2019 年工作，安排部署 2020 年工作。</p>	<p>委党组成员带对口科室人员到各自联系单位参加动员大会。</p>	委系统各单位会议室	各单位自行组织	机关党委 机关对口各科室	<p>鲍峰同志带机关党委进行督导检查</p>

## 市城管委系统 2020 年度整训活动安排表

类别 时间	日期	整训内容	参加对象	整训活 动地点	组织 形式	责任科室	备注
3 月 28 日	上午 8: 30- 11: 30	<p>专题学习：学习《党章》、《中国共产党纪律处分条例》、《十九大报告》以及习主席在湖北的重要讲话精神，同时结合当前疫情形势，抓好意识形态教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。</p>	各单位 全体人员	各自办 公室	单 位 自 行 组 织	各 业 务 科 室	委 机 关 加 强 检 查 督 办
	下午 14: 30- 16: 30	<p>专题学习：住建部《关于印发全国城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”三年行动方案的通知》（建督〔2018〕37号）要求，《关于印发湖北省城管执法队伍深入开展“强基础、转作风、树形象”三年行动方案的通知》（鄂建文〔2018〕17号）的精神；学习本单位三定方案。</p>	委 机 关 全 体 人 员 ， 系 统 各 单 位 参 加 人 员 自 行 确 定。	各 自 办 公 室	单 位 自 行 组 织	各 业 务 科 室	委 机 关 加 强 检 查 督 办

# 市城管委系统 2020 年度整训活动安排表

类别 时间	日期	整训内容	参加对象	整训活 动地点	组织 形式	责任科室	备注
3 月 30 日	上午 8: 30- 11: 30	查找问题：个人要结合自己的本职工作和“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，重点围绕不作为、乱作为、慢作为、不担当四个方面的内容深入查找自身存在的问题和薄弱环节，剖析根源，制定措施。	委机关、执法支队、园林绿化（湿地）中心、市环卫卫中心、智慧城市管信息中心全体人人员，公园管理处、绿化管理处、花木公司班子成员。	各自办 公室	单 位 自 行 组 织	各 业 务 科 室	委 机 关 纪 委 加 强 检 查 督 办
	下午 14: 30- 15: 30	讨论交流：委机关干部围绕查找出的问题和下一步打算进行交流发言。	委 机 关 全 体 干 部	委 机 关 四 楼 会 议 室	集 中 组 织	各 业 务 科 室	
	下午 16: 00- 17: 30	讨论交流：委二级单位围绕查找出的问题和下一步打算进行交流发言，其中委党组成员带领各对口业务科室参加各自联系单位的讨论交流。	委 系 统 二 级 单 位 全 体 人 员	各 单 位 会 议 室	单 位 自 行 组 织	系 统 各 单 位	

## 市城管委系统 2020 年度整训活动安排表

类别/时间	日期	整训内容	参加对象	整训地点	组织形式	责任科室	备注
3月31日	上午 8:30-11:30	撰写报告：委党组成员、委机关科长撰写 2019 年度述职述廉报告，并提交书面材料。处理业务工作。委二级单位同步进行。	党组成员 委机关科长	各自办公室	各单位自行组织	各业务科室	个人落实
	下午 14:30-16:30	业务培训：学习荆州市城乡生活垃圾分类工作实施方案；学习荆州市环境卫生作业疫情防控工作指引。	委系统 全体人员	各自办公室			
4月1日	上午 8:30-11:30	业务培训：学习《湖北省城市管理执法行为规范细则》、《城市管理执法行为规范》、《城市管理办法》。委机关、执法支队干部必学，其他单位选学。	委机关、执法支队全体人员。	各自办公室	集中组织	各业务科室	各科室负责人
	下午 14:30-16:30	各县市区城管局长座谈会：贯彻落实省住建厅关于城市管理和城乡生活垃圾无害化处理三年全达标工作，谋划年度工作任务。	各县市区城管局局长、市城管委党组成员参加	委四楼中会议室			
	上午 8:30-11:30	业务培训：学习《荆州古城保护条例》、《荆州市文明行为促进条例》、《荆州市扬尘污染防治条例》。	委系统 全体人员	各自办公室			
4月2日	下午 14:30-16:30	讨论交流：对城管工作提建议，出点子。其中委党组成员带领各对口业务科室参加各自联系单位的讨论交流。	委二级单位全体人员	各单位会议室	各单位自行组织	各业务科室	
	上午 8:30-11:30	讨论交流：对城管工作提建议，出点子。	委机关	委四楼中会议室			



## 市城管委系统 2020 年度整训活动安排表

类别 时间	日期	整训内容	参加对象	整训活 动地点	组织 形式	责任科室	备注
4 月 3 日	上午 8: 30- 11: 30	总结讲评：委系统二级单位进行总结讲评，点评培训成效，对下一步工作提出要求。其中委党组成员带领各对口业务科室参加各自联系单位的总结讲评会议。	委系统二级单位全体人员	各单位 会议室	集中 组织	系统各单位	
	下午 14: 30- 15: 30	总结讲评：邀请市领导参加中心城区年度城市管理工作讲评会。	委机关全体人 员、委系统二 级单位负责 人、中心城区 城管局长、各 考核单位	委四楼 会议室	集中 组织	办公室 考评科	
	下午 15: 40- 17: 30	党组会议：讨论制度，建章立制。	委党组成员、 委机关各科长	委三楼 会议室	委党 组会	机关党委	